

УДК 343.13

Я. А. Климова

*старший преподаватель кафедры
административной деятельности и охраны общественного порядка
Волгоградской академии МВД России,
кандидат юридических наук*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛНОМОЧИЙ ПРОКУРОРА (УПК РФ и УПК Республики Беларусь)

Современное уголовное судопроизводство определяет прокурора как одну из ключевых фигур уголовно-процессуальных отношений. Актуальность рассмотрения проблемы законодательной регламентации полномочий прокурора обусловлена тем, что именно прокурору принадлежит особая роль в обеспечении надзора за соблюдением прав и законных интересов всех участников уголовного процесса.

В этой связи представляется интересным проведение сравнительного анализа уголовно-процессуального законодательства РФ и Республики Беларусь, регламентирующего процессуальную деятельность прокурора.

Следует отметить, что в УПК Республики Беларусь [1] и в УПК РФ [2] используется дедуктивный способ изложения нормативного материала, от общего — к частному. Так, перечень полномочий прокурора на досудебном производстве закреплен в ст. 34 УПК Республики Беларусь и в ст. 37 УПК РФ, а уже в ст. 179, ст. 264 УПК Республики Беларусь и в ст. 221, ч. 1 ст. 214, ст. 226, 226.8 УПК РФ — регламентируются конкретные полномочия прокурора на завершающих этапах расследования. Такой принцип экономии нормативного материала позволяет избежать дублирования норм и видится нам более оптимальным.

Осуществляя надзор за законностью возбуждения уголовного дела, прокурор в соответствии со ст. 179 УПК Республики Беларусь вправе:

- 1) продлить срок разрешения заявления или сообщения по материалам, находящимся в органе дознания или у прокурора;
- 2) отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения дополнительной проверки;
- 3) отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и возбудить уголовное дело;

4) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и отказать в возбуждении уголовного дела;

4¹) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения проверки по заявлению или сообщению о преступлении;

5) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и прекратить производство по уголовному делу, если по нему уже произведены следственные действия.

В отличие от УПК Республики Беларусь в УПК РФ прокурор не имеет права самостоятельно возбуждать уголовное дело. Несмотря на длительную активную дискуссию среди ученых-процессуалистов о необходимости восстановления полномочий, которых прокурор был лишен в соответствии с Федеральным законом РФ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”» от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ, законодатель не торопится принять такое решение. Предложения о внесении изменений в УПК РФ в части расширения полномочий прокурора в досудебном судопроизводстве пока так и остались на уровне законопроекта [3].

При принятии решения на завершающих этапах процессуальной деятельности при окончании расследования прокурор в рассматриваемом законодательстве имеет схожие полномочия. Статья 34 УПК Республики Беларусь аналогично установлениям ст. 37 УПК РФ закрепляет полномочие прокурора направлять уголовное дело в суд по завершении предварительного расследования. Глава 31 УПК Республики Беларусь детально регламентирует действия и решения прокурора по поступившему к нему уголовному делу для направления в суд. После изучения дела прокурор согласно ст. 264 УПК РФ обязан принять одно из следующих решений:

1) направить уголовное дело в суд, согласившись с постановлением следователя. При этом прокурор вправе исключить своим постановлением отдельные пункты обвинения, изменить квалификацию деяний обвиняемого с применением закона о менее тяжком преступлении, прекратить уголовное преследование в отношении отдельных обвиняемых;

2) прекратить предварительное расследование уголовного дела в отношении всех обвиняемых и в полном объеме;

3) вернуть уголовное дело следователю со своими письменными указаниями для производства дополнительно предварительного расследования, а также для предъявления нового обвинения.

Аналогичное полномочие по утверждению обвинительного заключения и возвращению уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия закреплено п. 1, 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ. Разница заключается в сроках принятия решения: для УПК Республики Беларусь — не более 5 суток, а для УПК РФ — в течение 10 суток.

При этом уголовно-процессуальное законодательство Республики Беларусь предусматривает для прокурора дополнительное полномочие, не имеющее аналогов в УПК РФ, в виде прекращения производства по уголовному делу и освобождения лица от уголовной ответственности в связи с: 1) применением мер административного взыскания; 2) утратой деянием или лицом общественной опасности; 3) деятельным раскаянием; 4) примирением с потерпевшим; 5) наличием оснований, предусмотренных ст. 20 Уголовного кодекса Республики Беларусь в отношении участника преступной организации или банды; 6) передачей несовершеннолетнего под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих; 7) в связи с принятием акта об освобождении лица от уголовной ответственности в случаях, предусмотренных ст. 881 Уголовного кодекса Республики Беларусь (ст. 30 УПК Республики Беларусь).

Особое внимание следует обратить на положения ст. 263 УПК Республики Беларусь, закрепляющей перечень вопросов, подлежащих разрешению прокурором по уголовному делу, поступившему для направления в суд:

- 1) имело ли место деяние, вмененное обвиняемому, и имеется ли в этом деянии состав преступления;
- 2) нет ли в деле обстоятельств, влекущих его прекращение;
- 2-1) заявлено ли обвиняемым ходатайство об освобождении его от уголовной ответственности по основаниям, предусмотренным статьей 88 Уголовного кодекса Республики Беларусь;
- 3) обосновано ли предъявленное обвинение имеющимися в уголовном деле доказательствами;
- 4) предъявлено ли обвинение по всем установленным и указанным в уголовном деле общественно опасным деяниям обвиняемого;
- 5) привлечены ли в качестве обвиняемых все лица, изобличенные в совершении преступления;
- 6) правильно ли квалифицированы общественно опасные деяния обвиняемого;
- 7) правильно ли применена мера пресечения и нет ли в деле оснований для ее изменения либо отмены;

8) приняты ли меры обеспечения гражданского иска и возможной конфискации имущества;

9) выявлены ли причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и приняты ли меры к их устранению;

10) произведено ли исследование обстоятельств уголовного дела все-сторонне, полно и объективно;

11) составлено ли постановление о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд в соответствии с требованиями настоящего Кодекса;

12) не допущены ли при производстве предварительного расследования нарушения уголовно-процессуального закона.

Подобная схема заслуживает того, чтобы занять свое место в российском процессуальном законе. Это будет способствовать систематизации требований к поступившему уголовному делу с обвинительным заключением, и позволит ограничить субъективный фактор в принятии решения прокурором.

Таким образом, можно отметить, что полномочия прокуроров в Республике Беларусь и РФ имеют сходную процессуальную регламентацию на досудебном производстве.

Проведя компаративистский анализ уголовно-процессуального законодательства, можно прийти к выводу, что рецепция опыта Республики Беларусь целесообразна в части возвращения прокурору права возбуждать уголовное дело и введения перечня вопросов, подлежащих проверке прокурором по уголовному делу, поступившему для направления в суд.

Список основных источников

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. от 17.07.2018 г. — Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/kodeksy-respubliki-belarus/>. — Дата доступа: 25.03.2019. [Вернуться к статье](#)

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ : в ред. 06.03.2019 г. — Режим доступа: <http://garant.ru/#/document/12125178/paragraph/25839:0/>. — Дата доступа: 29.03.2019. [Вернуться к статье](#)

3. О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (о расширении полномочий прокурора в досудебном судопроизводстве) [Электронный ресурс] : Законопроект № 872311-6. — Режим доступа: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=872311-6>. — Дата доступа: 10.03.2019. [Вернуться к статье](#)